

*Нурмукамбетова Ж. К., Молдакунов У. А.,
Асанова Н. А., Амренова Г. К., Молдакенова Е. К.*

ПЕНСИОННАЯ ЗАЩИТА И МЕХАНИЗМ ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Кыргызский Национальный университет им. Ж. Баласагына
Евразийский Национальный университет им. Л. Н. Гумилева*

Аннотация. Статья посвящена пенсионной защите и ее обеспечению в Кыргызстане, так как одними из составляющих частей системы социальной защиты являются пенсионное защита.

Одним из компонентов системы социального обеспечения является пенсионное обеспечение, обязательное социальное обеспечение и услуги.

В соответствии с Законом «О государственном пенсионном социальном страховании» право на пенсионное обеспечение доступно застрахованным гражданам Кыргызской Республики, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим в республике, которые на основании и на условиях вносят взносы в государственное пенсионное социальное страхование. предусмотрено Законом КР «О государственном социальном страховании».

В 1997 году в пенсионное законодательство Кыргызской Республики был внесен ряд существенных изменений:

- постепенное повышение пенсионного возраста с 60 до 63 лет для мужчин и с 55 до 58 лет для женщин;
- отменён ряд льгот, в частности, досрочного выхода на пенсию для представителей определенных профессий и групп населения;
- трехкомпонентная пенсионная система: гарантированная базовая пенсия для каждого пенсионера с достаточным опытом работы; пенсии в соответствии с трудовым вкладом работника, рассчитанные в процентах от средней заработной платы до 1996 года; индивидуальные пенсионные взносы, накопленные на счету пенсионера.

За период с момента начала пенсионной реформы появились положительные результаты: была введена система персонифицированной регистрации граждан с целью усиления стимулирующей роли страховых взносов.

В 2010 году Правительство республики приняло шаги по дальнейшему реформированию системы условно накопительного пенсионного обеспечения. С 1 января 2010 года в Кыргызстане накопительная составляющая в размере 2 % от взноса работника была введена в действующую систему с условными накопительными пенсионными счетами, ранее увеличив ее с 8 % до 10 %.

Накопительный компонент в структуре существующей пенсионной системы был призван снизить зависимость пенсионной системы от возможных демографических проблем в будущем и повысить привлекательность пенсионной системы.

После введения накопительного компонента пенсионная система Кыргызской Республики состоит из трех компонентов:

- государственная обязательная солидарная пенсионная система;
- обязательный накопительный компонент;
- добровольная индивидуальная накопительная система.

Первый компонент состоит из солидарной пенсионной системы, которая включает в себя основную часть пенсии, первую и вторую страховые части пенсии.

Второй компонент является обязательным для граждан Кыргызской Республики, работающих в организованном секторе (в государственных учреждениях, частных компаниях различных правовых форм). Граждане платят страховые взносы за накопление в размере 2 % от заработной платы.

Третий, «добровольный», накопительный компонент включает в себя схему добровольного индивидуального финансирования.

Обязательное государственное пенсионное страхование сегодня является основой действующей пенсионной системы и представлено в форме условно накопительной пенсионной системы. С учетом прав граждан на пенсионное страхование, заработанных до введения персонифицированного учета, а также накопленных взносов на индивидуальные страховые счета после введения персонифицированного учета.

В соответствии с действующим пенсионным законодательством Кыргызской Республики граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в стране, выплачивающие взносы, имеют право на получение пенсий. Назначаются следующие виды пенсий:

Таблица 1. Характеристики пенсионных институтов в Кыргызской Республике

Характеристики	Базовая часть пенсии	Страховая часть пенсии	Накопительная часть пенсии	Добровольная накопленная часть
Принципы организации	Социальная поддержка	Солидарный принцип и личная ответственность работника	Личная ответственность работника	Личная ответственность работника
Финансовые источники и условия назначения пенсии	Трансферты из республиканского бюджета	Обязательные взносы работодателей и работников	Обязательные взносы работников	Добровольные взносы работников
Порядок исчисления размеров пенсий	Единый размер зависит от стажа работы. Пересматривается в зависимости от роста средней заработной платы по республике.	Дифференцированная величина зависит от объема накопленных пенсионных прав и продолжительности дожития.	Дифференцированная величина зависит от объема накопленных капитализированных взносов, инвестиционного дохода и периода дожития.	Дифференцированная величина зависит от выбранного работником пенсионного плана.

- по возрасту;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца.

Законодательное право на получение пенсии принадлежит лицам, достигшим соответствующего пенсионного возраста, если они имеют необходимый стаж работы. С 1 июля 2008 года мужчины по достижении 63 лет и женщины – 58 лет имеют право на пенсию по старости. Предполагаемый период страхования пенсии по старости на общих основаниях составляет: для мужчин – 25 лет, для женщин – 20 лет. Кроме того, действующее пенсионное законодательство предусматривает возможность досрочного выхода на пенсию, если есть необходимый опыт работы.

Общая пенсия, выплачиваемая из системы государственного социального пенсионного страхования, состоит из совместной и нескольких (базовой и страховой пенсий) и накопительной частей, за исключением пенсии по случаю потери кормильца, которая состоит из базовой и страховой частей пенсий. Основную часть пенсии составляет та часть пенсии, которая гарантируется государством лицам, имеющим стаж работы (для мужчин – 25 лет, для женщин – 20 лет) государственного пенсионного социального страхования, установленный пенсионным законодательством. Основная часть пенсии индексируется с ростом заработной платы.

По данным Национального статистического комитета, в Кыргызстане ежегодно увеличивается число людей старше трудоспособного возраста из-за перехода к пенсионному возрасту поколения 1950-х годов, которое является более многочисленным, чем военное поколение. Только за последние пять лет численность населения этой возрастной группы в целом по республике увеличилась почти на 91 тысячу человек, или на 22 %.

В начале 2019 года в Кыргызстане проживало около 500 000 граждан старше трудоспособного возраста, или почти каждый восьмой житель республики. Число мужчин старше трудоспособного возраста (63 года и старше) составило около 150 000 человек, или 4,7% мужского населения, а число женщин (58 лет и старше) – более 349 000 человек, или 10,8 % женское население. Причем количество женщин в этой возрастной группе превысило количество мужчин на 200 000 человек, или в 2,3 раза.

Большинство жителей старше трудоспособного возраста – женщины, поскольку их продолжительность жизни выше, чем у мужчин. В 2018 году ожидаемая продолжительность жизни для мужчин составляла 67,4 года, для женщин – 75,6 года. Разрыв в ожидаемой продолжительности жизни связан с различиями в уровне половой смертности: смертность мужчин примерно в полтора раза выше, чем смертность женщин. Вероятность дожить до пенсионного возраста составляет около 90 процентов для женщин и 70 процентов для мужчин. Следует также учитывать, что пенсионный возраст женщин наступает на пять лет раньше (для мужчин – в 63 года, для женщин – в 58 лет). Современные 60-летние женщины, вероятно, будут жить в среднем около 20 лет, мужчины – 14 лет.

Согласно возрастной классификации ООН, если доля людей в возрасте 65 лет и старше в общей численности населения ниже 4 %, то население такой страны считается молодым, если в диапазоне от 4 % до 7 % население на пороге старости, если выше 7 %, это старое население.

Население Кыргызстана постепенно приближается к порогу старости: в начале 2019 года 301 тысяча или 4,7 % кыргызстанцев были в возрасте 65 лет и старше. Тем не менее, этот показатель значитель-

но ниже, чем в других странах СНГ (в 2018 году показатель для Азербайджана составляет 6,8 %, Казахстана – 7,3 %, Армении – 11,9 %, России – 14,6 %, Белоруссии – 15,2 %). Согласно прогнозу ООН, в Кыргызстане эта тенденция проявится примерно к 2030 году, когда доля пожилых людей в возрасте 65 лет и старше приблизится к 7 %.

На конец 2018 года в Социальном фонде и других министерствах и ведомствах было зарегистрировано около 694,8 тысячи пенсионеров, из которых 510,8 тысячи человек, или около 74 %, были получателями пенсий по старости.

Средний размер пенсий в Кыргызстане на конец 2019 года составляет 5820 сомов, что в 1,36 раза превышает бюджет прожиточного минимума для пенсионеров (4 282,99 сома), около 2 % пенсионеров получают пенсию в размере до 2 тысяч сомов. Кроме того, в Кыргызстане 9 человек получают пенсию свыше 80 тысяч сомов.

Доля пенсионных расходов в 2018 году составила около 85 % и по сравнению с 2014 годом увеличилась на 1,5%.

На повышение пенсий в 2020 году предусмотрено 829 миллионов сомов.

Одной из актуальных проблем действующей пенсионной системы Кыргызской Республики является высокий уровень трудовой миграции работающего населения. По разным оценкам, более 10 % всего населения Кыргызской Республики сейчас работает и проживает в других странах. И, следовательно, их доход не регистрируется никоим образом, они не делают взносы в систему государственного социального страхования в настоящее время и не смогут получать пенсию в будущем. Подавляющее большинство трудовых мигрантов из Кыргызской Республики используют неофициальные каналы выезда и находятся в нелегальных положениях в принимающих странах. Основные миграционные потоки из республики направлены на постсоветское пространство. Большинство трудовых мигрантов, проработав определенный период в других странах, возвращаются на родину, не достигнув пенсионного возраста страны, где они работали. И страховые взносы, выплачиваемые ими во время их пребывания в этих странах, остаются в пенсионных фондах этих стран, а период деятельности в других странах не учитывается в опыте страхования в Кыргызской Республике.

Список использованных источников

1. Асизбаев Р. Э. Пенсионное страхование как приоритетное направление социально-экономической политики в Кыргызской Республике. – Б., 2008 г. – С. 123.
2. Барина Т. П. Перестройка системы социальной защиты населения в условиях перехода к рыночным отношениям. Экономика Кыргызстана: реалии и перспективы // Научно-практ. семинар. – Б., 2001.
3. Саякбаева А. А. Социальная защита населения. Теория, практика, проблемы и решения. – Бишкек : КНУ им. Ж. Баласагына, 2006. – С. 225.
4. <http://www.stat.kg/> Национальный статистический комитет КР.
5. <http://socfond.kg/> Социальный фонд КР.

*Nurmukambetova J. K., Moldakynov U. A.,
Asanova N. A., Amrenova G. K., Moldakenova E. K.*

**PENSION PROTECTION AND THE MECHANISM OF ITS PROVISION
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

*Kyrgyz National University J. Balasagyn,
Eurasian National University L. N. Gumilyov*

Summary. The article is devoted to pension protection and its provision in Kyrgyzstan, since pension protection is one of the components of the social protection system.